

8. /redna/ seja občinskega sveta  
Junij 2011

**PREDLOG ODLOKA**  
**O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE LOKALNE**  
**GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE SYSTEMSKEGA OPERATERJA**  
**DISTRIBUCIJSKEGA OMREŽJA ZEMELJSKEGA PLINA**  
**(1. obravnava)**

**GRADIVO PRIPRAVIL:**

*Organ skupne občinske uprave,*

*Oddelek za pravne in upravne zadeve ter*

*družbene dejavnosti*

Na podlagi 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS. št. 32/93, 30/98, [127/2006-ZJZP](#), [38/2010-ZUKN](#)- v nadaljevanju »ZGJS«) 30. člena Energetskega zakona (Uradni list RS št. 27/2007, št. 70/2008 ter št. 22/2010 - v nadaljevanju: »Energetski zakon«)

**PREDLAGATELJ:**

*Župan – Polgármester*

ter 17. člena statuta Občine Lendava (Uradni list RS, št. 75/10) je občinski svet \_\_\_\_\_ na svoji \_\_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

**ODLOK**  
**o podelitvi koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina**

**I. UVODNE DOLOČBE**

1. člen  
(vsebina odloka)

Ta odlok je koncesijski akt za koncesijo lokalne gospodarske javne službe systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina (v nadaljevanju: javna služba).

2. člen  
(definicije)

Izrazi v tem odloku imajo enak pomen kot so definirani v predpisih, ki urejajo energetska dejavnost ter varovanje okolja.

Za potrebe tega odloka se uporabljajo tudi naslednje definicije:

- **Javna agencija Republike Slovenije za energijo:** Agencija za energijo;
- **koncesionar:** izvajalec javne službe dobave plina tarifnim odjemalcem in/ali izvajalec javne službe dejavnosti systemskega operaterja.
- **systemskega operaterja:** je izvajalec javne službe dejavnosti systemskega operaterja na podlagi koncesije;
- koncedent: Občina Lendava;
- koncesionar: izvajalec javne službe dejavnosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

**II. KONCESIJA ZA DEJAVNOST SYSTEMSKEGA OPERATERJA**

3. člen  
(pogoji za pridobitev koncesije)

Koncesionar mora imeti v času vložitve ponudbe za pridobitev koncesije in tudi v času postopka podelitve koncesije ter trajanja koncesijskega razmerja veljavno licenco za dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina.

Poleg pogoja iz prejšnjega odstavka, mora koncesionar izpolnjevati tudi eno od naslednjih zahtev:

- biti mora lastnik distribucijskega omrežja zemeljskega plina;

- imeti mora z lastnikom distribucijskega omrežja sklenjeno pogodbo po četrtem odstavku 31.b člena Energetskega zakona ali mora izkazati za verjetno, da bo tako pogodbo z lastnikom omrežja sklenil po podelitvi koncesije;
- izkazati mora za verjetno, da bo distribucijsko omrežje na območju koncesije zgradil.

Koncesijo lahko pridobi pravna ali fizična oseba, ki ne opravlja druge dejavnosti razen dejavnosti systemskega operaterja, razen v primeru, da ima izvajalec gospodarske javne službe systemskega operaterja manj kot 100.000 priključenih odjemalcev.

#### 4. člen (začetek in trajanje koncesije)

Koncesijsko razmerje za dejavnost systemskega operaterja nastane s sklenitvijo koncesijske pogodbe.

Trajanje koncesijskega razmerja za dejavnost systemskega operaterja je največ 35 let od sklenitve koncesijske pogodbe.

#### 5. člen (javna pooblastila koncesionarja)

Koncesionar ima naslednja javna pooblastila:

- daje smernice in mnenja na prostorske akte skladno s predpisi o urejanju prostora,
- določa projektne pogoje pred začetkom izdelave projektov za pridobitev gradbenega dovoljenja,
- izdaja systemska obratovalna navodila,
- izdaja splošne pogoje za dobavo in odjem zemeljskega plina iz distribucijskega omrežja,
- daje soglasje k projektnim rešitvam skladno s predpisi o graditvi objektov za posege, ki se nanašajo ali imajo vpliv na omrežje, s katerim upravlja izvajalec

Poleg javnih pooblastil iz prvega odstavka tega člena ima koncesionar tudi druga javna pooblastila, ki jih določa oziroma v času trajanja koncesije določi zakon ali podzakonski akti in drugi predpisi.

#### 6. člen (prenos koncesije)

Koncesionar ne sme brez dovoljenja koncedenta prenesti koncesije za dejavnost systemskega operaterja, ali kateregakoli dela te koncesije, na drugo osebo.

#### 7. člen (razvoj infrastrukture)

Koncesionar je dolžan skladno z 18. členom Energetskega zakona načrtovati razvoj distribucijskega omrežja zemeljskega plina in ga izvrševati v rokih, ki so v njem določeni.

Kolikor je koncesionar dolžan graditi novo omrežje s pripadajočimi objekti ali povečati kapaciteto obstoječega omrežja, če tako zahtevajo spremembe zakonov in drugih predpisov Evropske skupnosti oziroma Republike Slovenije ali občina, in sicer po sklenitvi koncesijske pogodbe, mu občina lahko nudi potrebna sredstva, če se občina in koncesionar o tem tako dogovorita.

8. člen  
**(zavarovanje)**

Koncedent mora v koncesijski pogodbi zagotoviti, da se v njej koncesionar zaveže kot dober gospodarstvenik skleniti z zavarovalnico zavarovalne pogodbe za zavarovanje infrastrukture in rizikov, ki so povezani z izvajanjem dejavnosti systemskega operaterja, ki je predmet te koncesije.

9. člen  
**(vzdrževanje in gradnja distribucijskega omrežja)**

Sistemeski operater je dolžan vzdrževati in graditi distribucijsko omrežje, s katerim izvaja javno službo tako, da ves čas ohranja njegovo nezmanjšano funkcionalnost, obratovalno usposobljenost in varnost delovanja, v skladu z obveznostmi določenimi v koncesijski pogodbi ter pod pogojem, da mu višina omrežnine to omogoča.

10. člen  
**(predmet koncesije in način izvajanja koncesije)**

Javna služba, ki je predmet koncesije, obsega dejavnosti in naloge, ki so določene v Energetskem zakonu, odloku občine ali v vsakokratnem predpisu, ki na podlagi zakona določa vsebino javnih služb, ki je predmet te koncesije.

Koncesionar je dolžan izvajati javno službo, ki je predmet koncesije, na način, kot je določen v Energetskem zakonu, drugih zakonih ter predpisih, ki urejajo način izvajanja javne službe, ki je predmet koncesije po tem odloku, systemskih obratovalnih navodilih, splošnih pogojih za dobavo in odjem, in drugih predpisih ter splošnih aktih, izdanih po javnem pooblastilu.

11. člen  
**(območje izvajanja koncesije)**

S podelitvijo koncesije koncesionar pridobi izključno pravico opravljanja gospodarske javne službe na celotnem geografskem območju lokalne skupnosti občine Lendava.

12. člen  
**(način podelitve koncesije)**

Koncesija po tem odloku se podeli po ustreznem postopku, kot ga določajo predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije gospodarske javne službe, koncesije gradenj ali koncesije storitev.

O izbiri koncesionarja odloči tajnik občine z upravno odločbo. Pred izdajo odločbe si mora tajnik občine pridobiti mnenje občinskega sveta.

### 13. člen (obveščanje koncedenta in Agencije za energijo)

Poleg podatkov in dokumentov, ki jih mora koncesionar po zakonih in drugih predpisih pošiljati državnim organom Republike Slovenije in Agenciji za energijo, mora pisno poročati koncedentu o vseh pomembnih dogodkih in okoliščinah, ki bi lahko bistveno vplivale na izvajanje te javne službe, kot so primeroma:

- odločitve Agencije za energijo o sporih v zvezi z dostopom do distribucijskega omrežja;
- postopki poravnave, arbitražni postopki ali sodni spori koncesionarja v zvezi s koncesijo;
- stavke in drugi dogodki, zaradi katerih pride do motenj v izvajanju javne službe, tudi če ne predstavljajo višje sile;
- poškodbe infrastrukture, ki onemogočajo izvajanje koncesionirane dejavnosti, tudi če ne predstavljajo višje sile.

### 14. člen (varstvo zaupnosti podatkov in dokumentov)

Koncesionar in koncedent sta dolžna varovati zaupnost poslovno občutljivih dokumentov in podatkov, ki lahko povzročijo škodo koncesionarju ali drugim izvajalcem energetskih dejavnosti in lahko vplivajo na konkurenčnost trga zemeljskega plina v Republiki Sloveniji, tudi če niso določeni kot tajni podatki ali poslovna tajnost.

### 15. člen (nadzor)

Poleg inšpekcijskega in drugega s predpisi določenega nadzora, ima koncedent tudi pravico nadzirati izvajanje gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije in drugih obveznosti koncesionarja, določenih s koncesijsko pogodbo.

Način izvajanja nadzora se določi v koncesijski pogodbi.

### 16. člen (spremenjene okoliščine in višja sila)

Koncesionar je dolžan v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijske dejavnosti tudi ob spremenjenih okoliščinah ter v primeru višje sile.

Za višjo silo se poleg okoliščin višje sile obligacijskega prava štejejo tudi spremembe pogojev izvajanja koncesijskih dejavnosti, ki nastanejo na podlagi spremembe zakonov in drugih predpisov Evropske Skupnosti ali Republike Slovenije, če izpolnjujejo siceršnje pogoje višje sile po pravilih obligacijskega prava.

V primeru iz prejšnjih dveh odstavkov tega člena ima koncesionar pravico zahtevati od občine povračilo stroškov, ki so nastali koncesionarju zaradi višje sile in/ali spremenjenih okoliščin.

#### 17. člen (prenehanje koncesijskega razmerja)

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe;
- z odvzemom koncesije;
- zaradi stečaja koncesionarja;
- zaradi prenehanja koncesionarja
- v drugih primerih, določenih z zakonom.

V primeru prenehanja koncesijskega razmerja mora dotedanji koncesionar pod enakimi pogoji nepretrgano opravljati gospodarsko javno službo, ki je predmet te koncesije, do dneva, ko opravljanje te javne službe prevzame drug izvajalec, če je to objektivno mogoče ali če zakon ne določa drugače, vendar najdlje 1 leto. V tem primeru ima koncesionar pravico zahtevati od občine povračilo stroškov, ki so mu nastali, če jih ne more pokriti iz omrežnine.

#### 18. člen (prenehanje koncesijske pogodbe)

Koncesijska pogodba preneha:

- s potekom časa za katerega je bila sklenjena, lahko pa se po njenem izteku podaljša;
- z razdrtjem zaradi bistvene kršitve koncesijske pogodbe in
- v drugih primerih, določenih v koncesijski pogodbi.

Če koncesijska pogodba določa, da pogodba lahko preneha tudi v primeru nekrivde koncesionarja (npr.: predčasen odkup s strani koncedenta, javni interes, da se dejavnost preneha izvajati kot koncesija ipd.), mora koncedent poleg nastale škode koncesionarju izplačati protivrednost vloženih, še neamortiziranih sredstev in izgubljeni dobiček, ki bi nastal iz naslova izvajanja dejavnosti v obdobju 12 mesecev in ki se bo ugotavljal s pomočjo neodvisnega izvedenca finančne stroke.

Za prenehanje koncesijske pogodbe se uporabljajo splošna pravila pogodbenega prava.

19. člen  
**(odvzem koncesije)**

Občina z odločbo v upravnem postopku lahko odvzame koncesijo, če:

- koncesionar bistveno krši ta koncesijski akt in druge predpise, ki urejajo izvajanje gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije, pa to bistveno moti ali onemogoča izvajanje te javne službe;
- če koncesionar ne ravna v skladu z izvršljivimi odločbami pristojnih državnih organov, občine ali Agencije za energijo v zvezi z izvajanjem pravic in obveznosti systemskega operaterja distribucijskega omrežja iz Energetskega zakona in odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina;
- koncesionar ne izpolnjuje več pogojev, določenih v 3. členu tega koncesijskega akta,

20. člen  
**(odkup objektov in naprav infrastrukture)**

S koncesijsko pogodbo se uredi morebitna obveznost ali pravica koncedenta do odkupa dela ali celotne infrastrukture gospodarske javne službe, ki je predmet koncesije in je v lasti koncesionarja, po prenehanju koncesijskega razmerja.

Vrednost odkupa objektov in naprav koncesije predstavlja tržna vrednost teh objektov in naprav na dan odkupa, ki jo oceni pooblaščen ocenjevalec vrednosti nepremičnin oziroma strojev in opreme, ki je vpisan v ustrezen register ocenjevalcev pri Slovenskem inštitutu za revizijo, v kolikor ni način odkupa oziroma prodaje ter vrednost infrastrukture urejen v koncesijski pogodbi.

21. člen  
**(obveznost plačila koncesijske dajatve)**

Koncesionar je za izvajanje gospodarske javne službe systemskega operaterja koncedentu dolžan plačevati koncesijsko dajatev v višini, določeni s tem koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo.

Obveznost zaračunavanja in plačevanja koncesijske dajatve nastopi z dnem, ki se določi v koncesijski pogodbi.

Obveznost plačevanja koncesijske dajatve preneha s prenehanjem koncesijskega razmerja.

22. člen  
**(višina koncesijske dajatve)**

Koncesionar plačuje koncesijsko dajatev v višini, kot je določena v koncesijski pogodbi od vsakega standardnega m<sup>3</sup> zemeljskega plina, distribuiranega po distribucijskem omrežju na območju, kjer koncesionar opravlja dejavnost systemskega operaterja distribucijskega omrežja.

Koncedent lahko odloči, da se v posameznem obdobju koncesijska dajatev zmanjša ali odpusti, če je to potrebno zaradi obsežnega izvajanja investicij koncesionarja v novo

distribucijsko omrežje zemeljskega plina, v skladu z načrtom razvoja distribucijskega omrežja zemeljskega plina iz 18. člena Energetskega zakona.

Višina koncesijske dajatve se vsako leto uskladi z indeksom cen industrijskih proizvodov pri proizvajalcih v preteklem letu.

V skladu s koncesijsko pogodbo lahko koncedent po lastni presoji odpusti del koncesijske dajatve.

23. člen  
**(način plačevanja)**

Koncesionar plačuje koncesijsko dajatev enkrat letno.

## **V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE**

24. člen  
**(uskladitev koncesijskih pogodb)**

Občina v roku 12 mesecev po objavi tega odloka s koncesionarjem z aneksom k obstoječi koncesijski pogodbi ali z novo koncesijsko pogodbo uskladi obstoječo koncesijsko pogodbo s tem odlokom in predpisi, na podlagi katerih je bil sprejet ta odlok. Z aneksom oziroma novo pogodbo se uredi tudi:

- morebiten način podaljšanja koncesijske pogodbe;
- uskladitev pravic, obveznosti in dajatev na takšen način in na podlagi novega izračuna rentabilnosti, da se koncesionarjev ekonomski in konkurenčni položaj ne bo poslabšal zaradi sprememb zakonov in drugih predpisov Evropske skupnosti ali Republike Slovenije, ki so bili sprejeti po podpisu koncesijske pogodbe.

Uskladitev obstoječih koncesijskih pogodb ne pomeni sklenitve nove koncesijske pogodbe.

25. člen  
**(začetek veljavnosti)**

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

Št. \_\_\_\_\_  
Lendava, dne \_\_\_\_\_

Župan  
Občine Lendava  
mag. Anton BALAŽEK

## **O b r a z l o ž i t e v :**

Leta 2003 je bil sprejet *Odlok o podelitvi koncesije za zgraditev in upravljanje omrežja za distribucijo zemeljskega plina (UL RS, št. 49/93)*, ki je določal dejavnost, območje, pogoje, javna pooblastila, pričetek in čas trajanja, način financiranja in druge elemente, pomembne za podelitev koncesije za zgraditev in upravljanje omrežja za distribucijo zemeljskega plina na območju občine Lendava. Odlok je bil tudi podlaga sklenjeni pogodbi (koncesiji) za izgradnjo, oskrbo in upravljanje sistema za distribucijo plina v Občini Lendava, ki so jo aprila 2004 sklenili takratni Izvršni svet Občine Lendava kot koncedent, Societa Gas Rimini s.p.a, in Europlin d.o.o. Trbovlje kot koncesionarja. V 1. členu pogodbe je določeno, da bo koncesionar samostojno in na svoje stroške zgradil plinovodno omrežje za distribucijo plina, prav tako je v 5. členu določena širitev omrežja, ki jo izvede koncesionar na svoje stroške.

V Uradnem listu RS, št. 27/07 z dne 26.3.2007 je bil objavljen noveliran Energetski zakon – UPB2 (v nadaljevanju EZ-UPB2), ki je do danes doživel še dve spremembi, objava v Uradnem listu RS, št. 70/08 in 22/10. V zakonu so določena načela energetske politike, pravila za delovanje trga z energijo, načini in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb na področju energetike, načela zanesljive oskrbe in učinkovite rabe energije, pogoji za obratovanje energetskih dovoljenj in organi, ki opravljajo upravne naloge po zakonu.

Koncesionar, ki je postal izvajalec na podlagi predpisov pred sprejemom EZ-UPB2, mora z aneksom k obstoječi koncesijski pogodbi ali z novo koncesijsko pogodbo urediti področja, ki jih predpisi urejajo na novo. Uskladitev obstoječe koncesijske pogodbe ne pomeni sklenitve nove koncesijske pogodbe.

Izvajalec dejavnosti systemskega operaterja mora zagotoviti, da se dejavnost systemskega operaterja distribucije zemeljskega plina in dejavnost dobave plina opravlja v samostojnih pravnih osebah, razen, če ima systemski operater manj kot 100.000 priključenih odjemalcev – datum prenehanja določa 78. člen EZ-UPB2, obveznost ločitve dejavnosti pa 1.odst. 31.b. člena. Družba Mestni plinovodi d.o.o. ima manj kot 100.000 priključenih odjemalcev, zato ločuje navedeni energetski dejavnosti le v računovodskem smislu.

Uskladitev odloka in koncesijske pogodbe z veljavno zakonodajo naj ne bi poslabšala ekonomskega in konkurenčnega položaja koncesionarja.

Pogodbe o dobavi zemeljskega plina sklenjene z odjemalci zemeljskega plina ostanejo po sprejemu tega odloka v veljavi in izvajalec javne službe ni dolžan sklepati novih pogodb zaradi razloga sprejetja tega odloka oz. EZ-UPB2.

Finančnih posledic ta odlok ne prinaša. Systemski operater določa omrežnino skladno z metodologijo, ki jo s splošnim aktom določi Agencija za energijo s soglasjem vlade. Metodologija je določena na način, ki vzpodbuja učinkovitost izvajalcev in uporabnikov, ločeno za distribucijska omrežja in za posamezne systemske storitve, razen za tiste storitve, za katere se organizira konkurenčni trg. Omrežnino določi systemski operater po javnem pooblastilu in mora nanjo pred objavo v UL RS pridobiti soglasje Agencije za energijo.

Predlog odloka je na svoji 2. seji dne 02.02.2011 obravnaval tudi Odbor za varstvo okolja, čigar mnenje je upoštevano pri pripravi odloka za obravnavo na občinskem svetu. Na odboru je posebej bilo izpostavljeno, da je v odlok potrebno vgraditi določene varovalke, ki bodo na strani občine, tako npr. v primeru zagotavljanja sredstev s strani občine v primeru širitve omrežja (7. člen), in tudi v primeru predčasnega prenehanja koncesijskega razmerja, ko bi naj občina poleg nastale škode koncesionarju izplačala še protivrednost vloženih, še neamortiziranih sredstev in izgubljeni dobiček, pri čemer bi bilo potrebno bolj konkretno definirati pojem dobička oz. časovno obdobje, katero bi naj zajemalo (18. člen). Odbor je podal tudi nekaj predlogov, ki bi jih bilo potrebno vgraditi v določila koncesijske pogodbe (npr. širitev omrežja v občini, dolžnost koncesionarja, da po posegih na infrastrukturi vzpostavi prvotno stanje ..).

Občinskemu svetu se predlaga, da opravi prvo branje predloženega odloka ter nanj poda pripombe, predloge in dopolnitve, do katerih se bo predlagatelj opredelil v gradivu za drugo branje tega odloka.

Pripravila:  
Jasna BRAČIČ-SZABÓ  
mag. Tibor HEBAR