

*občina* LENDAVA  
LENDVA *község*



23. /redna/ seja Občinskega sveta  
November 2018

**TVEGANJA IZ PROJEKTA »REGIJSKI VODOVOD – SISTEM A«**

*GRADIVO PRIPRAVILA:*  
*Urad župana*  
*Eko-Park Lendava d.o.o.*

*PREDLAGATELJ:*  
*Župan – Polgármester*

**OBRAZEC ŠT. 01/2014**  
**OBRAZLOŽITEV TOČKE DNEVNEGA REDA**

<b>Zadeva:</b>	<b>GRADIVO ZA 23. /REDNO/ SEJO OBČINSKEGA SVETA</b> <b>- REGIJSKI VODOVOD – SISTEM A</b>
<b>Tema:</b>	<b>TVEGANJA IZ PROJEKTA – PODPIS POGODBE O UPRAVLJANJU</b>
<b>Predlog sklepa:</b>	<p>Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US) in 18. člena Statuta občine Lendava (Uradni list RS, št. 32/17), je občinski svet Občine Lendava na svoji _____seji dne _____ sprejel naslednji</p> <p style="text-align: center;"><b>S K L E P :</b></p> <p style="text-align: center;"><b>1.</b></p> <p>Občinski svet zavezuje občinsko upravo, da uporabi vsa pravna sredstva, da pride do podpisa pogodbe o upravljanju sistema A s strani vseh občin vključenih v projekt, ker se s tem odpravijo tveganja vezana na doseganje ciljev projekta.</p> <p style="text-align: center;"><b>2.</b></p> <p>S stališčem občinskega sveta je potrebno seznaniti vse občine vključene v vodo oskrbo sistem A in javno podjetje EKO-PARK d.o.o., ki je določeno za skupnega upravljavca sistema.</p> <p style="text-align: center;"><b>3.</b></p> <p>Sklep velja z dnem sprejema.</p>
<b>Priprava gradiva:</b>	Urad župana in Eko-Park
<b>Predhodna obravnava:</b>	Svet ustanoviteljic javnega podjetja EKO-PARK Lendava d.o.o.
<b>Povzetek vsebine odloka oziroma gradiva:</b>	Občine iz območja UE Lendava so se vključile v projekt vodo oskrbe Sistem A z namenom, da zagotovijo varno oskrbo s pitno vodo in za to pridobijo evropska sofinancerska sredstva. Eden od bistvenih pogojev za pridobitev sredstev EU je bil, da se zagotovi skupen upravljavec in skupno upravljanje sistema. V prijavi projekta in projektne pogodbi je za skupnega upravljavca določeno javno podjetje EKO-PARK Lendava

	<p>d.o.o. pod pogojem, da občina Lendava omogoči vsem sodelujočim občinam, da vstopijo v lastništvo tega podjetja. Navedeni pogoj je izpolnjen tako, da je vzpostavljena skupna upravljavska struktura v javnem podjetju EKO-PARK Lendava d.o.o. Občine so pozvane, da podpišejo lastniško in upravljavsko pogodbo, kar so storile vse, razen občine Velika Polana. S problematiko je seznanjeno tudi pristojno Ministrstvo za okolje in prostor RS, ki nadzira izvajanje projekta. Pri nadzoru projekta in doseganja rezultatov (verjetno bodo tudi mednarodne kontrole) bo ugotovljeno, da skupno upravljanje sistema ni vzpostavljeno. Zato lahko posledično pride do zahtevka za delno vračilo prejetih sredstev.</p> <p>Svet ustanoviteljic javnega podjetja EKO-PARK (brez občine Velika Polana) je pooblastil Občino Lendava, da preko odvetniške pisarne pripravi razpoložljiva pravna sredstva preko katerih bi lahko dosegli podpis pogodbe in odpravo zaznanih tveganj. Odvetniška pisarna navaja potrebo po večjem angažiranju Ministrstva za okolje in prostor, ki ima vzvode, nima pa neposredne odgovornosti tako, kot občine vključene v projekt. Občine pogodbenice naj pozovejo ministrstvo, da posreduje in zahteva podpis pogodbe tudi s strani občine Velika Polana. V primeru, da poziv v določenem času ne bo dal rezultata je potrebno s tožbo zahtevati realizacijo zavez iz pogodbe. V kolikor pride do zahtevka za vračilo sredstev pa morajo občine vložiti odškodninsko tožbo proti občini Velika Polana.</p> <p>Občinski svet občine Lendava s sprejetjem predlaganega sklepa pooblašča in zavezuje občinsko upravo, da po potrebi uporabi vsa našteta in druga razpoložljiva sredstva z namenom, da se realizirajo pogodbene obveznosti in odpravi tveganje iz tega projekta. S takšnim sklepom je potrebno seznaniti vse občine vključene v sistem A z namenom, da se skupno pristopi k reševanju problema.</p>
<b>Presoja posledic:</b>	<p>Neizpolnjevanje pogodbenih obveznosti glede skupnega upravljanja sistema A pomeni, da občine niso dosegle enega od izrecno navedenih ciljev iz projekta. Na podlagi takšne ugotovitve lahko nadzor zahteva delno vračilo prejetih sredstev, kar lahko povzroči velike težave večini vključenih občin. Posredno pa takšno stanje pomeni, da občina Velika Polana ne plačuje storitev, ki jih kot upravljavec sistema izvaja podjetje EKO-PARK Lendava d.o.o.</p>
<b>Dodatna obrazložitev:</b>	<p>Občina Lendava si želi, da bi vse zainteresirane občine nastopale enotno in bile aktivnejše pri reševanju problema. Pri tem je že podana vsa podpora s strani Občine Odranci</p>

**Priloge:**

- poročilo o najemu in upravljanju – Pomurski vodovod sistema A z dne 22.10.2018

EKO – PARK d.o.o. Lendava  
ÖKO – PARK Kft Lendva  
Glavna ulica 109

9220 Lendava

Datum : 22.10.2018

## **POROČILO O NAJEMU IN UPRAVLJANJU – POMURSKI VODOVOD SISTEMA A NA DAN 20.10.2018**

Občine z območja UE Lendava so 21.01.2005, skupaj z ostalimi občinami Pomurja in MOP sklenile Pogodbo o izgradnji in obratovanju ter skupnem upravljanju regionalnega sistema oskrbe prebivalstva s pitno vodo Pomurja ter 25.03.2008 Konzorcijsko pogodbo za izvedbo in upravljanje vodovodnega sistema na območju UE Lendava oz. sistema A v sklopu sistema oskrbe prebivalstva s pitno vodo na območju Pomurja. S slednjo pogodbo so občine podpisnice imenovalе Eko-park d.o.o. za skupnega upravljavca sistema A.

Nadalje so občine UE Lendava sprejele Odlok in spremembo odloka o ustanovitvi JP Eko-park d.o.o. (ur. list RS 4/2013 in 13/2016), s čimer so postale solastnice JP Eko-park d.o.o..

Prav tako so vse občine UE Lendava v letu 2012 sprejele spremembe in dopolnitve občinskih odlokov o oskrbi s pitno vodo, s katerimi so Eko-park d.o.o. imenovalе za izvajalca GJS oskrba s pitno vodo na območjih svojih občin, po vključitvi občin v skupni sistem oskrbe s pitno vodo v skladu s projektom Oskrba s pitno vodo Pomurja-sistem A.

Izgradnja sistema A je bila zaključena konec leta 2015, ko je bil sistem tudi predan v obratovanje, tako, da se je 6 občin UE delno oziroma v celoti oskrbovalo s pitno vodo iz VV Gaberje, občina Turnišče ter občine Črenšovci, Odranci in Velika Polana, pa v celoti oziroma delno iz VV Turnišče. To stanje je trajalo do začetka leta 2017, ko smo na podlagi podatkov iz telemetrije ugotavljali, da občina Velika Polana za svojo oskrbo ne uporablja vodo iz VV Gaberje oziroma Turnišče.

Leta 2016 je 6 občin UE Lendava, razen občine Velika Polana podpisalo Pogodbo o opredelitvi lastništva ter pravic in obveznosti za vodna zajetja in transportne cevovode izgrajene v projektu »oskrba s pitno vodo Pomurja-sistem A«. Občina Velika Polana je ne podpis lastniške pogodbe utemeljevala s tem, da po njihovem mnenju predmetna pogodba ni v skladu z predhodno danimi zavezami, ki so bile v fazi pridobivanja nepovratnih sredstev dane s strani občin oziroma, da bo pogodbo podpisala, če bodo ostale občine dale pisno izjavo, da prevzemajo vso odgovornost glede vračila sofinancerskih sredstev, če se bo izkazalo, da bo le ta potrebno vračati zaradi določil Pogodbe o opredelitvi lastništva. V pogodbi je delitev lastništva opredeljena tako, da so občine 100 % lastnice vseh primarnih in sekundarnih vodov na območju svojih občin, transportni vodi in objekti skupnega pomena (vodohrani...), ki služijo za oskrbo več občin, pa se delijo med občine na podlagi projektirane porabe tako, da so posamezne občine solastnice tiste infrastrukture, ki jo dejansko uporabljajo za svojo oskrbo. Problematiko ne podpisa Pogodbe o opredelitvi lastništva s strani občine Velika Polana ter posledično njeno veljavnost in uporabo, je Svet družbenic JP Eko-park d.o.o. v letih 2016 in 2017 obravnaval na vseh svojih sejah.

Svet družbenic je na svoji 7 redni seji sprejel sklep št. 27 s katerim je naložil JP, da od družb JHP in Mayer&Pavlovič pridobi pravno mnenje, glede rizika vračila EU sredstev vezano na pogodbo o opredelitvi lastništva, ki jo je podpisalo 6 občin in ostale podpisane dokumente iz naslova črpanja EU sredstev.

Mnenje nekaterih predstavnikov občin pod točko razno iste seje je bilo, da se naj zaprosi tudi mnenje glede nevarnosti vračila EU sredstev z vidika uporabe starih občinskih VV.

Na podlagi prej navedenega smo družbi JHP in Mayer&Pavlovič zaprosili za pravno mnenje glede:

- nevarnosti vračila EU sredstev z vidika Pogodbe o delitvi lastništva
- nevarnosti vračila EU sredstev z vidika uporabe prejšnjih-občinskih VV

**Dne 20.10.2017 smo prejeli mnenje družbe Mayer&Pavlovič, z odgovori na zastavljena vprašanja:**

**a) Nevarnosti vračila EU sredstev z vidika Pogodbe o delitvi lastništva**

Pogodba o opredelitvi lastništva ne predstavlja spremembe dosedanjih pogodbenih zavez pogodbenih strank, predvsem z vidika Konzorcijske pogodbe in Aneksa 1 h Konzorcijski pogodbi. Po njihovem mnenju predmetna pogodba že prej dogovorjeni princip lastništva le bolj podrobno definira. Prav tako so mnenja, da je pogodba v skladu s končnim poročilom, ki so jo podpisale vse občine, kot tudi v skladu z Odločbo in Spremembo Odločbe o dodelitvi sredstev za projekt ter z Uredbo o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike V RS.

Prav tako so mnenja, da sklicevanje na eno od variant iz hidravlične študije ni relevantno, saj ima dejanska izvedba projekta podlago v vseh PGD in PZI, za katere je bila opravljena recenzija.

**b) Nevarnosti vračila EU sredstev z vidika uporabe prejšnjih-občinskih VV**

Uporaba oziroma ne opustitev prejšnjih občinskih VV pomeni spremembo projekta, kar lahko vodi v zahtevek za povrnitev EU sredstev.

Če so občine želele ohraniti obstoječe VV za določene namene, bi morale tekom projekta predlagati spremembo projekta v tem delu.

**Dne 06.11.2017 smo prejeli osnutek mnenja ter nato smo 13.11.2017 prejeli končno mnenje družbe JHP, z odgovori na zastavljena vprašanja. 8.11.2017 sem JHP zaprosil za tolmačenje njihovega mnenja, ki ga navajam:**

**a) Nevarnosti vračila EU sredstev z vidika Pogodbe o delitvi lastništva**

Mnenje JHP sloni na »teoretično« možnem režimu obratovanja sistema, po katerem bi naj sočasno obratovala oba VV in bi teoretično bilo možno, da se tudi Občina Dobrovnik oskrbuje iz VV Turnišče.

Na osnovi tega menijo, da Pogodba o delitvi lastništva ni v skladu s predhodnimi dogovori, lahko pa se občine dogovorijo tudi drugače, če se vse strinjajo. Delitev lastništva kot jo predvideva predmetna pogodba ne vpliva na kazalnike in cilje projekta, zato ne predstavlja nevarnosti za vračilo EU sredstev, razen če bi to izhajalo iz ostalih danih zavez (razpisna dokumentacija, prijava).

**b) Nevarnosti vračila EU sredstev z vidika uporabe prejšnjih-občinskih VV**

Uporaba prejšnjih občinskih VV je lahko razlog za vračilo sofinancerskih sredstev, saj pomenijo nedoseganje kazalnikov in ciljev projekta, ki so bili podani v zahtevku.

Na dan 01.04.2018 je Eko-park imel sklenjene Pogodbe o najemu in upravljanju vodovodnih sistemov posameznih občin z občinami: Črenšovci, Dobrovnik, Kobilje, Lendava in Odranci. Vse našteje občine, so konec leta 2017 oziroma v začetku leta 2018 sprejele Elaborate o oblikovanju cen, s katerimi so potrdile enotno ceno vodarine ter različne omrežnine odvisno od vrednosti omrežja, neizkoriščenih kapacitet in subvencij. V vseh občinah, ki so potrdile elaborate, so se izvedle primopredajne aktivnosti.

Eko-park d.o.o. je občinama Turnišče in Velika Polana, dne 25.10.2017 posredoval ločene pogodbe o najemu in upravljanju GJI na območju občin in Pogodbo o izvajanju storitev.

23.11.2017 je Svet družbenic JP Eko-park d.o.o., na svoji 8 redni seji soglasno sprejel sklep št. 31:

» Občina Velika Polana naj JP Eko-park d.o.o. do 01.12.2017 pisno sporoči ali podpiše Pogodbo o opredelitvi lastništva, ki jo je že podpisalo 6 občin, v enaki obliki.

V primeru, da bo odgovor Občine Velika Polana negativen, bo Eko-park takoj začel postopke za prevzem upravljanja in najem vodovodnega sistema v tistih občinah, s katerimi ima podpisane pogodbe o najemu in upravljanju ter pristopil k izvajanju vseh postopkov, ki jih od JP zahtevajo pristojne inštitucije.«

8.12.2017 smo od občine Velika Polana prejeli stališča OS, glede Pogodbe o opredelitvi lastništva, pogodb o najemu in upravljanju, pogodbe o izvajanju storitev med Eko-parkom in JP občine Velika Polana ter stališče glede oblikovanja cen. Na podlagi prejetih stališč OS občine Velika Polana, smo 08.01.2018 občinama Velika Polana in Turnišče poslali nove pogodbe o najemu in upravljanju ter pogodbi o izvajanju storitev. V spremnem dopisu smo občini Velika Polana še enkrat podali naše stališče, da Eko-park ni pristojen za kakršnekoli spremembe Pogodbe o opredelitvi lastništva (občina je predlagala sklenitev aneksa), kot tudi ne glede spremembe cenovne politike, ki je bila dogovorjen v vlogi ter jo opredeljuje Uredba MEDO. Obema občinama smo istega dne poslali nove pogodbe o najemu in upravljanju ter izvajanju storitev, v katerih smo v največji možni meri upoštevali stališča OS občine Velika Polana ter 22 člen Uredbe o oskrbi s pitno vodo. Z dopisom smo obe občini pozvali, da naj do 17.01.2018 pogodbe podpišejo in nam posredujejo potrebne podatke za pripravo Elaborata za oblikovanje cen GJS, sicer bomo ukrepali v skladu z določili sklepa št. 31 8 seje Sveta družbenic.

Ker s strani nobene od občin ni bilo odziva na poslane pogodbe je Eko-park d.o.o. z dopisom 118008 obvestil MOP, ZIRS in Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo glede neurejenih razmer na področju upravljanja in najema sistema A. Zadevo je sredi meseca februarja 2018 obravnaval inšpektorat za okolje in prostor, ki je glede tega podal pisne ugotovitve (priloga dopisa).

Dne 6.03.2018 je Eko-park d.o.o. Občini Turnišče poslal stališča glede Pogodb o najemu in upravljanju ter izvajanju storitev, ki ga je Občina Turnišče uvrstila na sejo OS Občine Turnišče, s pozivom, da se dokumenti čim prej dokončno uskladijo.

Konec leta 2017 in Februarja letos je Eko-park d.o.o. imel kontrolo s strani ZIRS, med katero je inšpektorica podjetju jasno in nedvoumno dala vedeti, da ne glede na to, da nimamo podpisanih pogodb o najemu in upravljanju ter praktično nimamo dostopa do vodovodnih sistemov v teh dveh občinah, v celoti materialno in kazensko odgovarjamo za vsa morebitna neskladja vezano na kvaliteto pitne vode in za zdravje občanov, saj bi naj Eko-park d.o.o. na podlagi veljavnih občinskih odlokov ( ali to res drži-glej ugotovitve okoljske inšpekcije) bil upravljavec GJI . Stališče ZIRS je, da mora podjetje v tem primeru ukrepati proti občinam na način, da zadevo prijavi vsem pristojnim inštitucijam (MOP; ZIRS, MGTR, Policiji....), sicer prevzame vso odgovornost za zdravstveno ustreznost pitne vode.

Do 11.06.2018 sta Eko-park d.o.o. in Občina Turnišče uskladila Pogodbe o najemu, upravljanju vodovodnega omrežja na območju občine Turnišče. Prav tako je bila usklajena Pogodba o izvajanju storitev med JP varaš in Eko-parkom, s katerim je skupni upravljavec določene naloge iz naslova izvajanja GJS prenesel na JP Varaš, ki jev 100 % lasti občine Turnišče. Vse navedene dokumente je v mesecu Juniju 2018 obravnaval in potrdil (skupaj z Elaboratom o oblikovanju cen) OS Občine Turnišče, kar je pomenilo, da je Eko-park d.o.o. s 01.07.2018 pričel z izvajanjem GJS oskrba s pitno vodo na območju Občine Turnišče.

Skupni upravljavec je v začetku leta 2018 Občini velika Polana poslal več dopisov, s kateri smo občino pozivali k ureditvi medsebojnih odnosov na področju upravljanja vodovodnega omrežja na območju Občine Velika Polana. Brez predpisanega prenosa vodovodne infrastrukture v upravljanje EKO-PARK-u d.o.o, je slednjemu dejansko onemogočeno opravljanje obveznih storitev javne službe, določene v 22. členu Uredbe o oskrbi s pitno vodo, saj občini nista objekte in naprave javnega vodovoda prenesli v upravljanje izvajalcu javne službe v smislu določbe 19. člena Uredbe o oskrbi s pitno vodo. V taki situaciji ne moremo govoriti, da ima sistem za oskrbo s pitno vodo upravljavca v smislu določbe 6. člena Pravilnika o pitni vodi, ki v drugem odstavku 6. člena predvideva tudi odgovornost lokalne skupnosti za izvajanje vseh obveznosti upravljavca, v kolikor upravljavec ni določen .

Ker do dejanskega prenosa v upravljanje dela vodovodne infrastrukture sistema A v občini Velika Polana, skupnemu upravljavcu ni prišlo, Eko-park d.o.o. ne more prevzeti pravnih posledic takega stanja, niti odgovornosti za posledice za zdravje uporabnikov, ki lahko nastanejo zaradi identificiranih tveganj za zdravje uporabnikov pitne vode, ki izvirajo iz zatečenega stanja. Eko-park d.o.o. lahko izvaja odgovoren in verodostojen nadzor nad sistemom A le, če se mu s strani vseh lastnikov (občin) preda vodovodni sistem v upravljanje. Nevzdržno in neodgovorno je, da vse občine skupnemu upravljavcu še niso predale infrastrukture v najem , tako da skupni upravljavec v vse objekte nima vstopa.

Glede na navedeno je odgovornost za delovanje sistema ter za zdravstveno neoporečnost pitne vode na območju občine Velika Polana, lahko samo na tistem, ki ima javno infrastrukturo v lasti in z njo tudi dejansko tudi upravlja.

Glede na prej navedeno je Eko-park d.o.o. z 31.03.2018 v Občini Velika Polana odpovedal vzorčenje pitne vode ter tudi temu primerno korigiral HACCP dokument.

Direktor:  
Gerenčer Jožef