



6. /redna seja/ občinskega sveta
Maj 2019

**PREDLOG ODLOKA O NAČINU OPRAVLJANJA OBVEZNE OBČINSKE
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE 24-URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V
OBČINI LENDAVA**

(1. obravnava)

GRADIVO PRIPRAVIL:
Oddelek za prostor, infrastrukturo
in gospodarske javne službe

PREDLAGATELJ:
Župan – Polgármester

OBRAZLOŽITEV TOČKE
DNEVNEGA REDA

Zadeva:	GRADIVO ZA SEJO OBČINSKEGA SVETA
Tema:	PREDLOG ODLOKA O NAČINU OPRAVLJANJA OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE 24-URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V OBČINI LENDA VA - 1. OBRAVNAVA
Predlog sklepa:	<p>Na podlagi 61. in 62. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - Odl. US, 76/08, 100/08 – Odl. US, 79/09, 14/10 – Odl. US, 51/10, 84/10 - Odl. US, 40/12 – ZUJF, 14/15-ZUUFJO in 76/16-odl. US), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/2016), ter 18. člena Statuta Občine Lendava (Uradni list št. 32/2017 in 5/19), je Občinski svet Občine Lendava na _____ svoji redni seji dne _____ sprejel naslednji</p> <p style="text-align: center;">S K L E P</p> <p style="text-align: center;">1.</p> <p>Občinski svet ob prvi obravnavi sprejema predlog Odloka o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v občini Lendava z naslednjimi pripombami, predlogi in dopolnitvami</p> <p style="text-align: center;">2.</p> <p>Ob tem občinski svet pripravljavcu gradiva predlaga, da preuči vse dane pripombe in predloge ter jih v primeru upravičenosti upošteva pri pripravi gradiva za drugo obravnavo.</p> <p style="text-align: center;">3.</p> <p>Sklep velja z dnem sprejema.</p>
Priprava gradiva:	Oddelek za prostor, infrastrukturo in gospodarske javne službe
Predhodna obravnava:	-

Povzetek vsebine:

Razlogi za sprejem:

Dne 30.06.2016 je bil v UL RS, št. 62/2016 objavljen Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej), ki je začel veljati 15.10.2016. Zakon je v celoti nadomestil Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (ZPPDUP). Zakon je občinam naložil, da sprejmejo odloke po tem zakonu v enem letu od uveljavitve zakona. 3. člen ZPPDej določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je občinska obvezna gospodarska javna služba.

V skladu z določilom prvega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom določi s svojim splošnim aktom, in javnih službe, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Lokalne gospodarske javne službe so urejene v različnih zakonih, ki jih je potrebno pri oblikovanju tega odloka upoštevati. Kot je določeno z 62. členom ZLS način in pogoje opravljanja javne službe predpiše občina, če zakon ne določa drugače. Vsebinsko enako določilo zasledimo v 3. členu Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki v drugem odstavku določa, da način opravljanja lokalne gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost (občina) z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov. Z navedenim predpisom se za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije);
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev;
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin;
- pravice in obveznosti uporabnikov;
- viri financiranja gospodarskih javnih služb ter njihova prostorska razporeditev;
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa;
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

Obrazložitev:

1. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določil Zakona o enakih možnostih žensk in moških /ZMŽM/, ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni obliki.

2. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 62. člena ZLS, ki določa, da občina predpiše način in pogoje opravljanja lokalnih javnih služb, če zakon ne določa drugače in v skladu s 3. členom ZGJS, ki določa, da način opravljanja lokalnih gospodarskih javnih služb predpiše lokalna skupnost (občina) z odlokom tako, da

je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

3. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 7. člena ZGJS, ki določa, da se z odlokom o načinu opravljanja gospodarske javne službe za posamezno gospodarsko javno službo določi:

- organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev (v režijskem obratu, javnem gospodarskem zavodu, javnem podjetju, na podlagi koncesije);
- vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev;
- pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin;
- pravice in obveznosti uporabnikov;
- viri financiranja gospodarskih javnih služb ter njihova prostorska razporeditev;
- vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa;
- drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

4. člen

Z besedilom so določeni uporabniki storitev.

5. člen

Z besedilom se določa pomen izrazov uporabljenih v odloku.

6. člen

Z besedilom se določa pomen izrazov uporabljenih v odloku.

7. člen

Besedilo 1. odstavka je oblikovano na podlagi določila 6. člena ZGJS, ki določa, da lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu,
- v javnem gospodarskem zavodu,
- v javnem podjetju,
- z dajanjem koncesij.

Občina Lendava bo urejala predmetne storitve preko javnega podjetja EKO-PARK d.o.o. Lendava / ÖKO-PARK Kft. Lendva.

8. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 1. alineje 1. odstavka 7. člena ZGJS, ki določa, da lokalna skupnost z odlokom za posamezno javno službo, določi tudi

organizacijsko in prostorsko zasnovo za opravljanje javne službe. V odloku je opredeljeno, da se gospodarska javna služba izvaja na območju celotne občine.

9. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 2. alineje 1. odstavka 7. člena ZGJS, ki določa, da lokalna skupnost z odlokom za posamezno javno službo določi tudi vrsto in obseg storitev javne službe. V skladu z navedenim je besedilo oblikovano na podlagi določila 3. člena ZPPDej, ki določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba. Na tem mestu moramo opomniti na določilo 1. odstavka 8. člena ZPPDej, ki določa, da 24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če ZPPDej ne določa drugače.

10. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 3. alineje 1. odstavka 7. člena ZGJS, ki določa, da lokalna skupnost z odlokom za posamezno javno službo določi tudi pogoje za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe. Na tem mestu moramo opomniti na določilo 2. člena ZPPDej, ki določa, da se pogrebna in pokopališka dejavnost opravljata s spoštovanjem in pieteto do pokojnic in pokojnikov in njihovih svojcev.

11. člen

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 2. odstavka 2. člena ZGJS, ki določa, da se z gospodarskimi javnim službami zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvajanje v javnem interesu zagotavlja R Slovenija oziroma občina ali druga lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu.

12. člen

Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 4. alineje 1. odstavka 7. člena ZGJS, ki določa, da lokalna skupnost z odlokom za posamezno javno službo določi tudi pravice in obveznosti uporabnikov. Pravice in obveznosti uporabnikov posameznih gospodarskih javni služb so določene v zakonih, ki urejajo posamezne javne službe in jih je potrebno pri oblikovanju tega odloka upoštevati. V skladu z navedenim moramo opomniti na določila 3. in 4. odstavka 8. člena ZPPDej, ki določa, da vlada z uredbo določi metodologijo za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, ki zajema storitve iz 1. odstavka 8. člena ZPPDej. Stroški 24-dežurne službe vključujejo stroške prevozov, hladilnih prostorov in druge splošne stroške izvajalca, potrebne za izvajanje te službe. Predlog cen predloži izvajalec v odločanje občinskemu svetu.

	<p><i>13. člen</i></p> <p>Besedilo je oblikovano na podlagi določil 59. in 60. člena ZGJS. V skladu z določilom 59. člena ZGJS uporabniki za uporabo javnih dobrin, ki so glede na posameznega uporabnika ali glede na določljive skupine uporabnikov izmerljive, plačujejo ceno proizvoda ali storitve, ki je lahko tudi v obliki tarife, takse, nadomestila ali povračila.</p> <p><i>14. člen</i></p> <p>Besedilo 1. odstavka je oblikovano na podlagi določila 6. alineje 7. člena ZGJS, ki določa, da se z odlokom o načinu opravljanja javne službe določi tudi vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa. V obstoječem objektu na novem pokopališču v Lendavi bodo urejen prostori za izvajanje te javne službe.</p> <p><i>15. člen</i></p> <p>Besedilo je oblikovano v skladu z določilom 5. alineje 1. odstavka 7. člena ZGJS, ki določa, da lokalna skupnost z odlokom za posamezno javno službo določi tudi način oblikovanja virov financiranja gospodarskih javnih služb. V skladu z navedenim moramo opomniti na določila 3. in 4. odstavka 8. člena ZPPDej, ki določa, da Vlada RS z uredbo določi metodologijo za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, ki zajema storitve iz 1. odstavka 8. člena ZPPDej. Stroški 24-urne dežurne službe vključujejo stroške prevozov, hladilnih prostorov in druge splošne stroške izvajalca, potrebne za izvajanje te službe.</p> <p><i>16. člen</i></p> <p>Besedilo je oblikovano na podlagi določila 1. odstavka 50.a člena ZLS, ki določa, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje navedenega nadzorstva se v okviru občinske uprave lahko ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.</p> <p><i>17. člen</i></p> <p>Besedilo je oblikovano na podlagi 154. člena ustave in 66. člena ZLS, po katerem morajo biti predpisi objavljeni v uradnem glasilu, ki ga določijo za objavo.</p>
<p>Presoja posledic:</p>	<p>Občina mora zagotavljati pogoje za izvajanje 24-urne dežurne pogrebne službe. V ta namen se načrtuje ureditev prostora na novem pokopališču v Lendavi, kjer bo oprema za izvajanje te JS, to je hladilna komora, locirana.</p> <p>Občina bo za ureditev prostora namenila sredstva v proračunu za leto 2020.</p> <p>Javno podjetje EKO-PARK d.o.o. Lendava / ÖKO-PARK Kft. Lendva je v letu 2018 pridobilo dovoljenje za opravljanje pogrebne dejavnosti prevoza in priprave</p>

	<p>pokojnika ter priprave in izvedbe pogreba, ki je bilo izdano s strani Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.</p> <p>Izvajalec obvezne občinske GJS 24-urne dežurne pogrebne službe bo opremo za izvajanje te JS, to je hladilno komoro, nabavil v letu 2020. S transportno krsto izvajalec že razpolaga. Do takrat ima izvajalec hladilne prostore, potrebne za izvajanje te javne službe v najemu pri Splošni bolnišnici Murska Sobota v Rakičanu.</p>
Dodatna obrazložitev:	

Na podlagi 61. in 62. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - Odl. US, 76/08, 100/08 – Odl. US, 79/09, 14/10 – Odl. US, 51/10, 84/10 - Odl. US, 40/12 – ZUJF, 14/15-ZUUJFO in 76/16-odl. US), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 3. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/2016), ter 18. člena Statuta Občine Lendava (Uradni list št. 32/2017 in 5/19), je Občinski svet Občine Lendava na _____ svoji redni seji dne _____ sprejel naslednji

O D L O K

o načinu opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v občini Lendava

1 Splošne določbe

1. člen (uporaba izrazov)

V Odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen (javna služba)

- (1) Ta odlok določa način opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe (v nadaljevanju: javna služba) na območju občine Lendava (v nadaljevanju: občina).
- (2) Javna služba po tem odloku obsega vsak prevoz pokojnika od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilni prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh.

3. člen (vsebina odloka)

S tem odlokom se določa način opravljanja javne službe, ki obsega:

- organizacijsko in prostorsko zasnovo opravljanja javne službe,
- vrsto in obseg storitev javne službe ter njihovo prostorsko razporeditev,
- pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin,
- pravice in obveznosti uporabnikov,
- vire financiranja javne službe in način njenega oblikovanja,
- vrsto in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe, ki so lastnina občine,
- cene storitev javne službe,
- nadzor nad izvajanje javne službe,
- kazenske določbe.

4. člen
(uporabniki)

Uporabniki storitev javne službe so naročniki pogreba.

5. člen
(izrazi)

Izrazi uporabljeni v tem odloku imajo enak pomen, kot je določen v zakonu, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost ter v podzakonskih predpisih, ki so izdani na njegovi podlagi.

6. člen
(uporaba predpisov)

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz 1. člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določila zakona, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost.

2 Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe

7. člen
(oblika zagotavljanja javne službe)

Občina zagotavlja opravljanje javne službe v okviru javnega podjetja EKO-PARK d.o.o. Lendava / ÖKO-PARK Kft. Lendva.

8. člen
(območje zagotavljanja javne službe)

Opravljanje javne službe se izvaja na območju celotne občine.

3 Vrsta in obseg storitev javne služb

9. člen
(vrsta in obseg storitev javne službe)

S storitvami javne službe se zagotavlja 24-urna dežurna pogrebna služba, ki obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe.

4 Pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe

10. člen
(pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe)

Izvajalec javne službe opravlja 24-urno dežurno službo s spoštovanjem in pieteto do pokojnikov, brez odlašanja ter v skladu z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost, podzakonskimi predpisi, tem odlokom in odlokom, s katerim se ureja pokopališki red v občini.

5 Prave in obveznosti uporabnikov storitev javne službe

11. člen (pravice uporabnikov)

Uporabniki imajo pravico do trajnega, nemotenega in kvalitetnega zagotavljanja storitev javne službe, ki je enako dostopna vsem uporabnikom na območju občine.

12. člen (obveznosti uporabnikov)

Uporabniki storitev javne službe morajo izvajalcu javne službe poravnati opravljeno storitev iz 9. člena tega odloka v skladu s ceno storitve javne službe.

6 Viri financiranja javne službe

13. člen (viri financiranja storitev)

Izvajalec javne službe pridobiva sredstva za izvajanje javne službe:

- iz plačil uporabnikov storitev javne službe,
- iz drugih virov, določenih z zakonom ali odlokom občine.

7 Vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje javne službe

14. člen (infrastruktura lokalnega pomena)

Infrastrukturo lokalnega pomena, potrebno za izvajanje javne službe, ki je lastnina občine, sestavlja pokopališki objekt na zemljišču s parc. št. 6487 v k.o. Lendava.

8 Cene storitev javne službe

15. člen (oblikovanje cen)

- (1) Cene storitev javne službe se določijo na podlagi metodologije za oblikovanje cen 24-urne dežurne službe, ki jo s svojim aktom določi vlada.
- (2) Ceno storitev javne službe, ki jo za območje občine predlaga izvajalec javne službe z elaboratom o ceni storitve javne službe, določi občinski svet Občine Lendava.

9 Nadzor nad izvajanjem javne službe

16. člen (nadzorni organ)

- (1) Nadzor nad izvajanjem tega odloka izvaja občinska inšpekcija.
- (2) Pri izvajanju nadzora lahko organ nadzora izdaja odločbe ter odreja druge ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka.
- (3) Občinska uprava občine ima pravico kadarkoli vpogledati v evidence, ki jih je dolžan voditi izvajalec javne službe, pri čemer je dolžna spoštovati določila zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov.

10 Končna določba

17. člen
(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.: _____

Lendava, dne _____ 2019.

Župan
Občine Lendava
Janez MAGYAR